

## Les régions ultrapériphériques et les territoires associés à l'Union européenne

Nicolas Chevalier - Académie Notre Europe, promotion 2020-21

Lorsqu'on pense à l'Union européenne, on a souvent tendance à oublier qu'elle s'étend sur plusieurs continents. On distingue ainsi 2 catégories de statuts pour les territoires se trouvant hors du continent européen : les régions ultrapériphériques, communément appelées les RUP et les pays et territoires d'Outre-mer, référencés sous le diminutif de PTOM. Cette différenciation est essentiellement juridique avec une intégration plus ou moins importante à l'Union européenne et une pleine reconnaissance des spécificités qui leur sont propres.

Ces territoires sont sous la juridiction de 5 Etats-membres de l'Union européenne : la France, l'Espagne, le Portugal, les Pays-Bas et le Danemark.



D'un côté, l'Union européenne reconnaît pour ces territoires une situation économique et sociale particulière dont l'éloignement, l'insularité et la dépendance économique "nuisent gravement à leur développement" et tente aujourd'hui de pallier ces problèmes.

D'un autre côté, ces territoires hautement stratégiques pour leur position géographique présentent de nombreux atouts pour l'Union européenne en matière de recherche et d'innovation. Ces hauts lieux de la biodiversité disposent de potentialités importantes en termes d'énergies renouvelables, pour le secteur aérospatial ainsi que pour leur pharmacopée traditionnelle - dont les plantes ont des principes actifs - qui intéresse l'industrie pharmaceutique et a beaucoup fait parler d'elle avec la pandémie de COVID-19.

Nous allons donc tenter de comprendre les statuts de ces territoires et leur degré d'intégration à l'UE, et mettrons également en avant certains des enjeux qui leur sont associés.

### → Les régions ultrapériphériques (RUP)

Cette première catégorie est régie par les articles 349 et 355 du Traité sur le Fonctionnement de l'Union européenne (TFUE). Les RUP sont au nombre de 9 et font partie intégrante du territoire de 3 Etats-membres : la France, l'Espagne et le Portugal. Parmi elles : la Martinique, Mayotte, la Guadeloupe, la Guyane, La Réunion, Saint-Martin, Madère, les Açores et enfin les Îles Canaries.

Bien que des mesures et dérogations spécifiques sont prévues dans la législation de l'UE pour aider ces régions à relever les principaux défis auxquels elles sont confrontées, elles bénéficient d'une **intégration forte** à l'Union européenne avec une application presque totale du droit européen.

La Commission européenne a défini des orientations stratégiques en faveur des régions ultrapériphériques et propose une nouvelle approche basée sur les atouts liés à leurs spécificités, afin de doper la compétitivité et l'innovation dans des secteurs clés et renforcer la coopération avec les pays voisins.

### → Les Pays et Territoires d'Outre-mer (PTOM)

Ces PTOM sont au nombre de 13 et sont régis par les articles 198 à 204 du Traité sur le Fonctionnement de l'Union européenne (TFUE). On les qualifie de territoires "**associés**" à l'Union européenne au nom des relations particulières qu'ils entretiennent avec un Etat membre. On retrouve ainsi des territoires français, néerlandais et danois.

Pour la France, il s'agit de la Nouvelle-Calédonie, de la Polynésie française, de Saint-Pierre-et-Miquelon, des Terres australes et antarctiques françaises (TAAF), de Wallis-et-Futuna, et de Saint-Barthélemy. Pour le Danemark, le Groenland. Et pour les Pays-Bas, Aruba et les Antilles néerlandaises (Bonaire, Curaçao, Saba, Saint-Eustache et Sint-Maarten, la partie néerlandaise de l'île de Saint-Martin).

L'association a pour but d'établir des relations économiques étroites entre l'UE et ces territoires, et de promouvoir leur développement économique et social. Par ailleurs, bien que ne faisant pas partie de l'Union européenne, les habitants de ces territoires disposent néanmoins d'une citoyenneté européenne et élisent des représentants aux élections européennes.

### → Tensions, enjeux et potentialités

Les RUP et les PTOM situés aux portes des zones Amérique, Afrique, Asie et Pacifique offrent des atouts géostratégiques, commerciaux et diplomatiques conséquents pour l'Union européenne. Constitués généralement de populations jeunes et de richesses naturelles uniques, ces deux catégories de territoires ont des perspectives de développement multiples et variés.

La Réunion par exemple, le territoire européen le plus équipé en panneaux solaires, ambitionne une autonomie énergétique issue à 100 % d'énergies renouvelables d'ici 2030. Cet objectif pourrait alors inspirer d'autres régions européennes, ce qui ferait de cette île de l'Océan Indien un exemple en matière écologique. Le développement axé autour de l'environnement représente des potentialités importantes en termes d'emplois sur l'île où 40 % de la population vit en dessous du seuil de pauvreté, et ce malgré les nombreux chantiers cofinancés par l'Union européenne. La Nouvelle route du Littoral, le plus long viaduc de France construit sur la mer en est un des exemples.



Malgré leur caractère éloigné et parfois insulaire, ces peuvent être des terres d'innovation. Le prix "10.000 startups pour changer le monde 2021" a été décerné pour la catégorie Outre-mer à la start'up Torskali qui grâce à la chimie verte a développé une technologie pionnière et non invasive pour mieux traiter et guérir les cancers. Une avancée majeure mondiale dont la mise sur le marché d'un futur traitement pourrait permettre de booster l'économie européenne tout en faisant rayonner son savoir-faire et son industrie de pointe.

L'Union européenne doit parfois se confronter à des fragilités exacerbées au sein des RUP qui comptabilisent à eux seuls des réalités très éloignées du continent européen. La Commission européenne mise pour cela sur une stratégie adaptée aux problématiques locales mais ce n'est pas toujours suffisant.

La Guyane, connue pour son centre spatial européen basé à Kourou, cristallise de nombreuses tensions sociales et sociétales où la population a développé un sentiment d'abandon des autorités. Doté d'un espace immense en plein cœur du continent sud-américain, la Guyane fait aujourd'hui face à une immigration incontrôlée du fait de ses frontières poreuses délimitées par des fleuves qui s'accompagne d'une hausse de la criminalité et d'un boom démographique important. Sa population s'apprête à doubler d'ici les prochaines années dans cette région où le taux de pauvreté bat des records. Les moyens humains et financiers ne répondent pas encore aux attentes du territoire dont les réalisations peinent à se concrétiser, rendant les perspectives d'avenir incertaines chez les jeunes qui tombent dans la délinquance ou font le choix de partir. Le décalage entre les objectifs fixés par Bruxelles et la réalité de Cayenne y est donc plus que flagrant.

Plus que jamais la devise de l'Union européenne « Unie dans la diversité » fait sens et plus particulièrement lorsqu'il s'agit de ce qu'on pourrait appeler l'outre-mer européen. De l'extrême nord avec le Groënland à l'extrême sud avec les TAAF en passant par les paysages lunaires de Lanzarote ou encore les plages mythiques de Lifou et le lagon turquoise de Bora Bora, la diversité s'exprime aussi par des populations singulières et pleines de talents qui participent au même titre que les continentaux au rayonnement économique et monétaire de l'UE.